

Warszawa, dnia 1 kwietnia 2015 r.

**Departament Gospodarki Odpadami
Ministerstwa Środowiska**

**Przywóz i wywóz z kraju produktów objętych przepisami
ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców
w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej**

Ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1413, z późn. zm.) w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2014 roku nie zawiera już przepisu, który by wprost stanowił o wyłączeniu z jej przepisów przedsiębiorców, którzy eksportują lub dokonują wewnątrzwspólnotowej dostawy produktów (określonych w załączniku nr 4a do ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej), które uprzednio zostały wprowadzone na terytorium kraju w drodze ich importu lub wewnątrzwspólnotowego nabycia. Jednakże wykładnia celowościowa i systemowa ustawy przemawia za uznaniem za prawidłowe i zasadne wyłączenie spod jej przepisów odpadów, które powstały poza granicami kraju z produktów, które zostały uprzednio przywiezione do kraju i następnie zostały wywiezione poza terytorium kraju. Pośrednio taką interpretację potwierdza przepis zawarty w art. 3 ust. 1 ww. ustawy, zgodnie z którym przedsiębiorca jest obowiązany zapewnić odzysk, a w szczególności recykling, odpadów takiego samego rodzaju jak odpady powstałe z produktów wprowadzonych przez niego na terytorium kraju.

Ustawa o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej w obecnie obowiązującym brzmieniu obejmuje, zgodnie z zakresem określonym w art. 1 ust. 1, m.in. obowiązki przedsiębiorców wprowadzających na terytorium kraju produkty. Z kolei w art. 2 ww. ustawy zdefiniowano przedsiębiorcę jako przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 672, z późn. zm.), dokonującego importu lub wewnątrzwspólnotowego nabycia produktów, w tym na potrzeby własne, oraz wytwórcę wprowadzającego produkty na terytorium kraju. Z kolei import produktów jest w ustawie definiowany jako przywóz produktów z terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej w celu wprowadzenia na terytorium kraju. Natomiast wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów ustawa o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej definiuje jako przywóz produktów z terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej w celu wprowadzenia na terytorium kraju. Zarówno w przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia jak i w przypadku importu ustawa uzależnienia spełnienie tych definicji nie tylko od samego przywozu do kraju produktów ale od

przywozu, który ma na celu wprowadzenie produktów na terytorium kraju. Tym samym więc sam przywóz produktów, który nie ma na celu wprowadzenia przywiezionych produktów na terytorium kraju, nie podlega przepisom ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej.

W powyższej analizie istotną jest wyjaśnienie pojęcia „wprowadzenie na terytorium kraju”. Ustawa o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej nie definiuje tego pojęcia. Słownikowo pojęcie „wprowadzenie na terytorium kraju” należy jednak rozumieć jako udostępnienie produktu w Polsce w celu jego używania lub dystrybucji. Sam przywóz produktów do kraju, który nie skutkowałby używaniem lub dystrybucją produktu w kraju nie spełniałby więc definicji importu lub wewnątrzwspólnotowego nabycia. W konsekwencji przedsiębiorca, który przywiózł do kraju opony czy oleje smarowe, które następnie będą z kraju wywiezione, nie będzie spełniał definicji przedsiębiorcy w rozumieniu przepisów ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, ponieważ przywiezione przez niego do kraju produkty nie będą w Polsce używane czy dystrybuowane a więc nie będą wprowadzane na terytorium kraju.

Należy jednak pamiętać, że zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej rozliczenie wykonania ustawowych obowiązków następuje na koniec roku kalendarzowego. W związku z tym przedsiębiorca przywożący i wywożący z kraju te same produkty będzie zwolniony z ustawowych obowiązków, o ile przywóz i wywóz produktów nastąpi w tym samym roku kalendarzowym.