



Wymóg dołączania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia w przypadku ubiegania się o pozwolenie zintegrowane dla istniejącej instalacji MBP

Wskutek zmian wprowadzonych ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1101) oraz rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. poz.1169) dla instalacji MBP eksploatowanych w dniu 5 września 2014 r., które wcześniej nie wymagały pozwolenia zintegrowanego, powstał z dniem 1 lipca 2015 r. obowiązek uzyskania pozwolenia zintegrowanego.

Załączniki, jakie należy dołączyć do wniosku o wydanie pozwolenia emisyjnego, w tym pozwolenia zintegrowanego, wymienia art. 184 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.), dodatkowo załączniki wymagane tylko w przypadku pozwolenia zintegrowanego wskazuje art. 208 ust. 6 i 8 cyt. ustawy. Zgodnie z art. 184 ust. 4 pkt 4 powołanego wyżej przepisu do wniosku o wydanie pozwolenia (emisyjnego lub zintegrowanego) należy dołączyć kopię wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, wraz z kopią załączników, o ile taka decyzja była wymagana, albo kopię takiej decyzji, jeżeli została wydana, w przypadku, o którym mowa w ust. 3 – czyli tylko w przypadku instalacji nowo uruchamianych lub w sposób istotny zmienianych.

Zgodnie z art. 45 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 14 grudnia o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.) z obowiązku uzyskania zezwolenia na przetwarzanie odpadów zwalnia się podmiot obowiązany do uzyskania pozwolenia zintegrowanego, o którym mowa w ustawie - Prawo ochrony środowiska. W takim przypadku pozwolenie zintegrowane jest jednocześnie zezwoleniem na przetwarzanie odpadów. Wniosek o wydanie pozwolenia zintegrowanego musi spełniać m.in. wymagania dla wniosku o wydanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów (art. 208 ust. 1 ustawy – Prawo ochrony środowiska). Z kolei wniosek o wydanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów obejmujący zbieranie lub przetwarzanie odpadów musi uwzględniać wymagania przewidziane dla wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów (art. 45 ust. 5 ustawy o odpadach). Wymagania te należy rozumieć jako odnoszące się do treści, zawartości wniosku, a nie jako obowiązek dołączenia załączników określonych dla zezwolenia. W ocenie Departamentu Gospodarki Odpadami to, że wniosek o wydanie pozwolenia zintegrowanego oraz samo pozwolenie mają spełniać wymagania dla wniosku o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów oraz wymagania dla samego zezwolenia, nie stanowi podstawy do

żądania dołączenia załączników, które muszą być dołączone do wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów zgodnie z art. 42 ust. 2 ustawy o odpadach. Nie są to wymagania dla wniosku, tylko odrębny wymóg dołączenia wskazanych załączników. W zakresie wymaganych załączników stosuje się w tym przypadku wyłącznie przepisy ustawy – Prawo ochrony środowiska.

Jednocześnie należy zauważyć, iż w przypadku istniejącego przedsięwzięcia brak jest wymogu uzyskania decyzji środowiskowej. Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, z późn. zm.) decyzja środowiskowa jest wydawana dla planowanego przedsięwzięcia. Pojęcie przedsięwzięcia definiuje art. 3 ust. 1 pkt 13 tej ustawy - jest to zamierzenie budowlane lub inna ingerencja w środowisko polegająca na przekształceniu lub zmianie sposobu wykorzystania terenu, w tym również na wydobywaniu kopalin. Natomiast uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie jest wymagane, jeżeli podmiot ubiega się o zezwolenie dla istniejącego przedsięwzięcia, z tym że obowiązek uzyskania tej decyzji powstanie również w przypadku dokonywania zmian prowadzących m.in. do modyfikacji zakresu lub sposobu funkcjonowania zrealizowanego przedsięwzięcia. Istniejące przedsięwzięcie, zrealizowane nie stanowi planowanego przedsięwzięcia, i nie staje się ponownie planowanym przedsięwzięciem w związku z ubieganiem się o uzyskanie nowej decyzji obejmującej przetwarzanie odpadów, nawet jeżeli skutek zmian prawa zmienia się rodzaj wymaganej decyzji.

Wobec zdarzających się odmiennych interpretacji w zakresie rozumienia pojęcia planowanego przedsięwzięcia w przygotowywanym rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw, w art. 72 w ust. 2a został dodany przepis jednoznacznie wyłączający wymóg uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przed uzyskaniem zezwoleń, o którym mowa w ust. 1 pkt 21 (zezwolenie na przetwarzanie odpadów i na zbieranie i przetwarzanie odpadów) w przypadku, gdy jest to drugie lub kolejne zezwolenie dla zrealizowanego przedsięwzięcia nie ulegającego zmianie (projekt dostępny jest na stronie <https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/266607/266641/266642/dokument160349.pdf>).

Jednocześnie informuję, że przedmiotowa opinia zawiera stanowisko Ministerstwa Środowiska, które nie stanowi wiążącej interpretacji prawa.

Dyrektor Departamentu
Gospodarki Odpadami

Małgorzata Szymborska