



Warszawa, dnia 23-01-2019 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

DGO-I.050.3.2019.ER

843104.2302334.1739624

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pana Marka Sowy - Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, z dnia 2 stycznia 2019 r. (znak: K8INT28441) w sprawie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

1. Czy na podstawie Art.1, pkt 1, lit. d oraz Art. 12 przedsiębiorcy posiadający już stosowne decyzje w zakresie gospodarowania odpadami, mają obowiązek zamontować wizyjny system monitoringu w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie w/w ustawy, czyli do 05.03.2019 r.? (...)

Zgodnie z art. 25 ust. 6a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.) - *posiadacz odpadów obowiązany do uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów, prowadzący magazynowanie odpadów lub zarządzający składowiskiem odpadów jest obowiązany do prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów*. Przepis ten zacznie obowiązywać od dnia 22 lutego 2019 r. i przedsiębiorcy posiadający ww. decyzje, którzy prowadzą magazynowanie odpadów lub zarządzają składowiskami odpadów będą zobowiązani do prowadzenia wizyjnego systemu kontroli od dnia 22 lutego 2019 r.

Jednocześnie w Ministerstwie Środowiska trwają prace legislacyjne nad projektem rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, które będzie określać szczegółowe wymagania w tym zakresie. Projekt rozporządzenia jest obecnie na etapie Komisji Prawniczej, podlega również obowiązkowi notyfikacji technicznej. Wejście w życie przepisów określonych w powyższym rozporządzeniu planowane jest w terminie po upływie 3 miesięcy od dnia publikacji rozporządzenia. Od tego czasu przedsiębiorcy będą zobowiązani do prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania lub składowania odpadów zgodnie z wymaganiami powyższego rozporządzenia.

Należy podkreślić, że brak rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, nie stanowi przeszkody do dostosowania się do przepisów ustawy i prowadzenia wizyjnego systemu kontroli ww. miejsc. Przepisy dotyczące wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania lub składowania odpadów zostały określone w art. 25 ust. 6a-6e ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, zatem w przypadku braku przepisów wykonawczych należy prowadzić monitoring spełniający ogólne wymagania ww. przepisów ustawy.

Ad. 2.

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów określa szczegółowe wymagania w tym zakresie. W ww. projekcie rozporządzenia zakres wymagań uzależniono m.in. od powierzchni miejsc magazynowanych lub składowanych odpadów oraz od rodzajów magazynowanych lub składowanych odpadów. Niemniej jednak rozporządzenie nie może wprowadzić kryteriów dla zwolnień z obowiązku prowadzenia wizyjnego systemu kontroli, gdyż byłoby to sprzeczne z ustawą oraz wykraczające poza upoważnienie ustawowe.

Ad. 3.

Monitoring w trybie on-line przewidziano dla odpadów palnych wyszczególnionych w projekcie rozporządzenia Ministra Środowiska. Masa magazynowanych lub składowanych odpadów nie będzie decydować o braku konieczności prowadzenia monitoringu on line. Należy jednak zaznaczyć, że wymóg ten nie będzie oznaczał ciągłego przesyłu strumienia danych z obrazem do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska (WIOŚ), lecz zapewnienia dla WIOŚ możliwości wglądu w system monitoringu na potrzeby kontrolne. Natomiast kontrola podmiotów w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o odpadach należy do Inspekcji Ochrony Środowiska, które czynności kontrolnych mogą dokonywać zarówno w ramach kontroli planowych jak i interwencyjnych – na skutek otrzymanego zgłoszenia. Należy jednak zaznaczyć, że w projekcie rozporządzenia istnienie tego wymogu nie jest uzależnione od kryterium ilości lub rodzaju magazynowanych odpadów.

Ad. 4.

Zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach - *do wniosku o zezwolenie na zbieranie odpadów oraz do wniosku o zezwolenie na przetwarzanie odpadów dołącza się m.in. operat przeciwpożarowy, zawierający warunki ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, uzgodnione z komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej.*

Jednocześnie zgodnie z art. 184 ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.) do wniosku o wydanie pozwolenia należy dołączyć m.in. operat przeciwpożarowy.

Warto przy tym także podkreślić, że zgodnie z art. 41a ust. 8 ustawy o odpadach przepisów dotyczących przeprowadzania kontroli przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz wykonania operatu przeciwpożarowego, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1, nie stosuje się w przypadku zezwoleń na zbieranie

odpadów, zezwoleń na przetwarzanie odpadów oraz pozwoleń na wytwarzanie odpadów uwzględniających zbieranie lub przetwarzanie odpadów, które dotyczą wyłącznie odpadów niepalnych.

Zatem w przypadku, gdy firma podlega pod obowiązek uzyskania ww. decyzji dotyczącej gospodarowania odpadami innymi niż niepalne, posiadacz odpadów zobowiązany jest do wniosku o jej wydanie dołączyć m.in. operat przeciwpożarowy.

Przy sporządzaniu operatu przeciwpożarowego bierze się pod uwagę obowiązujące przepisy przeciwpożarowe, do których zgodnie z art. 43 ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach należy przepis ust. 7 i przepisy wydane na podstawie ust. 8 tego artykułu, a także inne przepisy wynikające z przepisów odrębnych (takich jak np. przepisy ustawy - Prawo budowlane lub ustawy o ochronie przeciwpożarowej).

Art. 43 ust. 7 ww. ustawy wszedł w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy, tj. 5 września 2018 r. i należy go uwzględnić przy sporządzaniu operatu. Zatem realizując ten obowiązek należy stosować obecnie obowiązujące przepisy przeciwpożarowe.

Natomiast art. 43 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach zawierający upoważnienie dla Ministra Spraw Wewnętrznej i Administracji (MSWiA) do wydania rozporządzenia określającego wymagania w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mają spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów, wchodzi w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy z 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1592) i jest to najwcześniejsza data, kiedy może wejść w życie rozporządzenie wydane na podstawie tego upoważnienia. Należy podkreślić, że brak tego rozporządzenia nie stanowi przeszkody do sporządzania operatów przeciwpożarowych.

Zatem w przypadku wydania decyzji uwzględniającej wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej, przed dniem wejścia w życie rozporządzenia w sprawie wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej, nie będzie wymagane ponowne sporządzenie operatu przeciwpożarowego i dostosowanie się do nowych wymogów rozporządzenia. Dostosowanie to będzie konieczne w ramach kolejnej zmiany posiadanej decyzji.

Nie będzie również wymagane ponowne sporządzenie operatu przeciwpożarowego i dostosowanie do wymagań rozporządzenia MSWiA, gdy wydano ostateczne postanowienie w trybie art. 42 ust. 4b-4d ustawy o odpadach przed wejściem w życie ww. przepisów MSWiA, a decyzja z zakresu gospodarowania odpadami będzie wydawana już w czasie obowiązywania przepisów rozporządzenia MSWiA w sprawie wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

Ad. 5.

Projekt rozporządzenia określającego wymagania w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mają spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów (podstawa prawna art. 43 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach) nie może określić kryteriów dla wyłączeń sporządzania operatów przeciwpożarowych gdyż wykraczałoby to poza upoważnienie do jego wydania.

Ad. 6

Zgodnie z art. 41b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (art. 1 pkt 5 ustawy nowelizującej) - *gospodarowanie odpadami, polegające na zbieraniu odpadów niebezpiecznych, odzysku odpadów przez wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych, zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych, wymagające uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów, odbywa się wyłącznie na nieruchomości, której właścicielem, użytkownikiem wieczystym, użytkownikiem albo dzierżawcą jest posiadacz odpadów gospodarujący odpadami.*

Zatem w przypadku zbierania odpadów z grupy 15, które nie pochodzą z przetwarzania odpadów komunalnych – powyższy przepis nie będzie miał zastosowania (przypadek ten nie został wskazany w omawianym przepisie).

Ad. 7

Rozporządzenie Ministra Środowiska, które zostanie wydane na podstawie art. 48a ust. 22 ustawy o odpadach (rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń – obecnie jest to projekt rozporządzenia) nie będzie określało limitów lub wyłączeń dla rodzajów odpadów, dla których zabezpieczenie roszczeń nie będzie wymagane. Ustawa o odpadach upoważniła Ministra Środowiska wyłącznie do określenia wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń za Mg magazynowanych odpadów. Natomiast w rozporządzeniu wysokość poszczególnych stawek zabezpieczenia roszczeń będzie zróżnicowana w oparciu o właściwości odpadów oraz koszty ich usunięcia. Zatem dla odpadów niebezpiecznych i odpadów komunalnych będzie określona wyższa stawka zabezpieczenia roszczeń niż odpadów papieru i tektury.

Ponadto należy zaznaczyć, że ustawa o odpadach również nie zawiera wyłączeń w powyższym zakresie. Przepisy ustawy o odpadach dotyczące zabezpieczenia roszczeń są skierowane do wszystkich podmiotów prowadzących działalność m.in. z zakresu zbierania i przetwarzania odpadów, zarówno małych jak i dużych przedsiębiorców, przy czym ich zastosowanie będzie proporcjonalne do skali prowadzonej działalności. Zgodnie z art. 48a ustawy o odpadach posiadacz odpadów obowiązany do uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, z wyłączeniem zarządzającego składowiskiem odpadów, jest obowiązany do ustanowienia zabezpieczenia roszczeń.

Z poważaniem

Z up. Ministra

Sławomir Mazurek

Podsekretarz Stanu

Ministerstwo Środowiska

/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych KPRM