



Warszawa, dnia 05-12-2018 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

DGO-III.070.18.2018.JM

812766.2180841.1655576

**Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją Pana Posła Pawła Grabowskiego z dnia 20 listopada 2018 r. (znak: K8INT27695), dotyczącą definicji odpadów komunalnych, uprzejmie informuję co następuje.

Nawiązując do pytania dotyczącego kwalifikacji odpadów powstających na nieruchomościach niezamieszkałych, należy odnieść się do ogólnej definicji odpadów komunalnych określonej w:

- art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.), która określa odpady komunalne jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych oraz
- art. 3 lit. 2b dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady Europy (UE) 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów, która określa odpady komunalne jako:
 - a) odpady zmieszane i odpady selektywnie zebrane z gospodarstw domowych, w tym papier i tektura, szkło, metale, tworzywa sztuczne, bioodpady, drewno, tekstylia, opakowania, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory oraz odpady wielkogabarytowe, w tym materace i meble;

- b) odpady zmieszane i odpady selektywnie zebrane z innych źródeł, jeżeli odpady te są podobne pod względem charakteru i składu do odpadów z gospodarstw domowych.

W świetle przytoczonych definicji można założyć, że cechą wspólną odpadów komunalnych jest ich powstawanie w szeroko rozumianej sferze bytowania człowieka.

Powyższą tezę potwierdza art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, który podnosi, że klasyfikacja odpadu w katalogu odpadów, następuje w oparciu o źródło powstawania oraz właściwości odpadów. Źródłami powstawania odpadów komunalnych mogą być zarówno gospodarstwa domowe, jak i miejsca związane z ogólnie pojętym bytowaniem człowieka.

W konsekwencji, w odniesieniu do ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) zakłada się, że odpady komunalne powstają w miejscu bytowania człowieka, tj. na nieruchomościach zamieszkałych, jak i niezamieszkałych.

Odnosząc się do zadanego w interpelacji pytania, należy stwierdzić, że na nieruchomościach niezamieszkałych przez mieszkańców, mogą powstawać zarówno odpady komunalne, jak i odpady związane z prowadzoną na nich działalnością gospodarczą. Odpowiedzialność za odpady komunalne na mocy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przejmuje gmina obligatoryjnie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i fakultatywnie od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych przez mieszkańców. Natomiast odpowiedzialność za odpady powstałe na skutek prowadzonej działalności gospodarczej, na mocy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, spoczywa na ich wytwórcy, który jest zobligowany do przekazania ich podmiotowi posiadającemu odpowiednie zezwolenia.

Opisane powyżej rozgraniczenie na odpady komunalne i odpady powstające w wyniku prowadzonej działalności gospodarczej, jest konieczne zarówno ze względu na uzyskanie pełnej kontroli nad powstającym w gminie strumieniem odpadów komunalnych, jak i uzyskaniem przejrzystości w zakresie kwestii finansowych. System, w którym funkcjonowały podpisywane indywidualnie umowy przez właścicieli nieruchomości (w tym nieruchomości niezamieszkałych) z przedsiębiorcami odbierającymi odpady, nie dawał takich gwarancji, gdyż część z nich, pozbywała się odpadów komunalnych w sposób nielegalny łącznie z odpadami powstającymi w wyniku prowadzonej działalności gospodarczej.

Jak wspomniano, odpady powstające na nieruchomościach niezamieszkałych nie będące następstwem sfery bytowania pracowników, tj. odpady powstające w wyniku prowadzonej działalności gospodarczej, nie są uznawane za odpady komunalne i nie

podlegają gminnemu systemowi gospodarowania odpadami komunalnymi. Dotyczy to szeroko rozumianych odpadów z makulatury, w tym opakowań, które mimo składu podobnego do odpadów powstających w gospodarstwach domowych, nie mogą być odbierane i zagospodarowywane z funduszy przeznaczonych na finansowanie gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości w gminach, obowiązki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi odnosi do właścicieli nieruchomości. Z kolei przez właściciela nieruchomości rozumie się, także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością.

W myśl ww. wyjaśnień należy przyjąć, że użytkowanie nieruchomości niezamieszkałej na potrzeby imprezy masowej, jest formą prowadzenia działalności gospodarczej, a co za tym idzie, odpady wytworzone w ramach takiego zdarzenia pomimo składu tożsamego do odpadów komunalnych, nie mogą być uznane za odpady komunalne, i nie powinny podlegać gminnemu systemowi gospodarowania odpadami komunalnymi.

W konsekwencji, organizator imprezy masowej (użytkujący nieruchomość niezamieszkałą), nie powinien podlegać regulacjom ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a ustawy o odpadach, i zgodnie z art. 27 ust. 1 tej ustawy, jako wytwórca odpadów jest zobowiązany do ich zagospodarowania. Może tego dokonać, przez przekazanie odpadów podmiotom, które posiadają odpowiednie zezwolenia i decyzje w tym zakresie.

Z poważaniem

Z up. Ministra

Małgorzata Golińska

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Środowiska

/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.